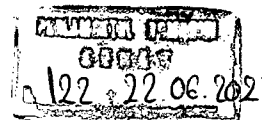
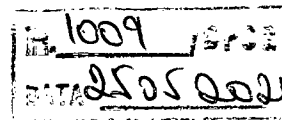




PRIM MINISTRU



Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii*, inițiată de domnul deputat PSD Mihai Weber împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.87/2021, L 122/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 29 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*¹, cu un nou alineat, alin. (1³), prin care să se prevadă includerea în condiții deosebite a locurilor de muncă dintr-o unitate economică care desfășoară activitate similară celor încadrate, conform legii, în condiții deosebite de muncă.

¹ va fi abrogat de art.177 din *Legea nr.127/2019* la data de 1 septembrie 2023;

II. Observații

1. Cu privire la încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite arătăm că potrivit art. 29 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010* avizele de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite al căror termen de valabilitate este data de 31 decembrie 2018 se mențin până la data de 1 septembrie 2021, dată până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de muncă.

În acest context, învederăm că, în prezent, nu mai există bază legală pentru încadrarea unor noi locuri de muncă în condiții deosebite, această încadrare realizându-se până în anul 2007 în conformitate cu *Hotărârea Guvernului nr. 261/2001*², astfel că avizele de încadrare sunt doar reînnoite dacă este respectată metodologia prevăzută de *Hotărârea Guvernului nr. 1014/201*³.

Astfel, se poate observa o deosebire de tratament⁴ între angajatorii care în prezent au aviz de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite și au astfel obligația de a normaliza condițiile de muncă până la data de 1 septembrie 2021, pe de o parte, și angajatorii care urmează să beneficieze, în baza legii, de încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite și fără a avea o obligație de a și normaliza condițiile de muncă, pe de altă parte.

Prin urmare, considerăm necesară revizuirea soluției normative propusă prin articolul unic al demersului legislativ, datorită faptului că prin nejustificarea deosebirii de tratament care să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional între cele două categorii de angajatori mai sus enunțate se poate aduce atingere art. 16 din *Constituția României, republicată*.

² privind criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de munca în condiții deosebite, cu modificările și completările ulterioare - abrogat de art.16 din HOT.246/2007 la data de 9 martie 2007;

³ privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite;

⁴ Conform jurisprudenței constante a Curții Constituționale, deosebirea de tratament trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional". Așadar, Curtea a reținut că nesocotirea principiului egalității în drepturi are drept consecință neconstituționalitatea privilegiului sau a discriminării care a determinat, din punct de vedere normativ, încălcarea principiului." În acest sens, Curtea a constatat că „discriminarea se bazează pe noțiunea de excludere de la un drept iar remediul constituțional specific, în cazul constatării neconstituționalității discriminării, îl reprezintă acordarea sau accesul la beneficiul dreptului". (A se vedea cu titlu exemplificativ Decizia nr. 573/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 363 din 25 mai 2011, Decizia nr. 366/2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 644 din 2 septembrie 2014);

2. Precizăm că textul propus prin inițiativa legislativă pune probleme de aplicabilitate, astfel:

- nu asigură succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării;
- nu asigură unitatea de stil și de terminologie;
- nu există reglementare care să stipuleze că prevederile inițiativei legislative au efect retroactiv.

De asemenea, nu există reglementare prin care stagiul de cotizare realizat în perioada 01.04.2001 și data intrării în vigoare a acestei inițiative legislative, stagiul de cotizare declarat de angajator ca fiind desfășurat în condiții normale de muncă și pentru care angajatorul a constituit contribuția de asigurări sociale aferentă acestei situații, conform legii, este considerat stagiul de cotizare realizat în condiții deosebite (în situația unei astfel de reglementări ar trebui rectificate, potrivit legii, toate declarațiile privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către bugetul asigurărilor sociale de stat, depuse de către angajatori începând cu luna aprilie 2001 și până la zi, ceea ce ar presupune un efort deosebit, atât pentru angajatori cât și pentru casele teritoriale de pensii).

Totodată, precizăm că nu există reglementare prin care angajatorul este scutit de la plata diferenței dintre cota de contribuție de asigurări sociale datorată de angajator pentru condiții deosebite de muncă și cea corespunzătoare condițiilor de muncă declarate în Declarația nominală inițială, pentru stagiul de cotizare realizat în perioada 01.04.2001 și data intrării în vigoare a inițiativei legislative, nici privind alte obligații ale angajatorului cu privire la încadrarea și declararea perioadelor de activitate anterioare datei intrării în vigoare a prezentei inițiativei legislative (în situația unei astfel de reglementări ar fi introduse nejustificat în sistemul public noi perioade pentru care nu s-a contribuit la nivelul cotei de asigurări sociale aferente condițiilor deosebite de muncă, întrucât asimilarea nu ar impune și plata diferenței de contribuție de asigurări sociale de la nivelul cotei datorate pentru condiții deosebite de muncă la nivelul celei pentru condiții normale de muncă).

Mai mult, introducerea locurilor de muncă care fac obiectul acestei inițiative legislative ca loc de muncă în condiții deosebite, în conținutul art. 29 din *Legea nr. 263/2010*, fără parcurgerea unei proceduri administrative ar conduce la încadrare subiectivă fără un fundament tehnic și științific a tuturor categoriilor profesionale din aceste unități în aceste condiții și creează o inechitate, după caz, între aceleași categorii profesionale, dar din unități aparținând altor ramuri economice sau în cadrul aceluiași angajator.

În plus, uzitarea unor termeni vagi în conținutul textului ar crea probleme de interpretare și aplicabilitate ale textului de lege introdus.

Astfel, în ceea ce privește utilizarea termenul „*similare*” din textul propus, pentru claritatea și predictibilitatea normei, era necesară reformularea ipotezei juridice avute în vedere, în sensul circumstanțierii unităților economice vizate, deoarece termenul utilizat este prea general pentru a reflecta riguros soluția juridică preconizată.

În contextul *Legii nr. 19/2000*⁵, locurile de muncă erau în condiții speciale, deosebite sau normale, înlocuind astfel grupele I, II sau III de muncă din legislația anterioară datei de 01.04.2001.

Încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite s-a efectuat ca urmare a nominalizării, evaluării, stabilirii acestora de către angajator împreună cu sindicatele reprezentative potrivit legii, sau după caz, de reprezentanții salariaților având ca bază determinările de noxe profesionale, expertizarea locurilor de muncă din punct de vedere al protecției muncii, a criteriilor și metodologiei de încadrare ca loc de muncă în condiții deosebite și a obținerii avizului Inspectoratului teritorial de muncă, potrivit *Hotărârea Guvernului nr. 261/2001*.

Sub incidența prevederilor cuprinse în *Hotărârea Guvernului nr. 261/2001*, obținerea avizului de încadrare a locului de muncă în condiții deosebite, eliberat de Inspectoratul Teritorial de muncă (ITM) sau Comisia pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN), după caz, stabilea obligații care trebuiau îndeplinite de către angajator pentru ca salariații a căror activitate se desfășura în locurile de muncă nominalizate în aviz să beneficieze de toate drepturile conferite de această încadrare.

Pentru a beneficia de încadrarea în condiții deosebite de muncă începând cu data de 01.04.2001, angajatorul avea obligația de a achita contribuția de asigurări sociale aferentă acestei încadrări.

Obținerea avizului de încadrare a locului de muncă în condiții deosebite, aviz eliberat de ITM sau CNCAN, s-a putut efectua până la data de 07.03.2007.

După această dată, prin hotărâri succesive, respectiv, *Hotărârea Guvernului nr. 246/2007*, *Hotărârea Guvernului nr. 1014/2015*, s-a acordat posibilitatea angajatorilor care dețineau avizul de încadrare a locurilor de

⁵ privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare-abrogat de art.196 din *Legea nr. 263/2010* la data de 1 ianuarie 2011

muncă în condiții deosebite (obținut până la data de 07.03.2007) și care nu au realizat până la acea dată măsurile necesare în vederea normalizării condițiilor de muncă, să reînnoiască aceste avize potrivit metodologiei stabilite în cuprinsul acestor acte normative.

În acest moment nu mai există bază legală pentru încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite, prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 261/2001* fiind abrogate începând cu data intrării în vigoare a prevederilor *Hotărârea Guvernului nr. 246/2007*.

3. Apreciem că efortul financiar ar fi considerabil cu consecințe majore asupra sustenabilității sistemului public de pensii, astfel că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


[Redacted]
Florin-Vasile CIU
[Redacted]
PRIM-MINISTRU
[Redacted]

Doamnei senator Anca Dana DRAGU
Președintele Senatului